

## АКТ

### проверки ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд

№ 1

10.01.2024

На основании статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Плана контрольных мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ЗАТО Александровск на 2023 год, утвержденного распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 11.11.2022 №488-р, распоряжения администрации ЗАТО Александровск от 28.11.2023 № 586-р «О проведении планового контрольного мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд», в период с 06.12.2023 по 20.12.2023 главным специалистом администрации ЗАТО Александровск – Ковалёвой А.С. проведено плановое контрольное мероприятие по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - контрольное мероприятие, проверка) в отношении муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии» (далее - Заказчик).

Цель контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Вид контрольного мероприятия: камеральное.

Способ проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Проверяемый период: с 01.12.2022 по 30.11.2023.

Тема контрольного мероприятия: «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных способов осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд»

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

- соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок;

- соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;
- правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- соответствие информации об идентификационных кодах закупок и неперевышение объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, в реестре договоров, заключенных объектом контроля;
- применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора;
- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Мероприятие ведомственного контроля осуществлялось путем анализа истребованных документов и информации, содержащейся на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Для проведения контрольного мероприятия были предоставлены:

- копия приказа «О назначении контрактного управляющего муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии» от 22.01.2018 №4-о.д.;
- копия приказа «Об утверждении Положения о контрактном управляющем муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии» от 23.01.2023 №5-о.д.;
- копия приказа «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии» на время отсутствия основного работника» от 05.07.2023 № 16-о.д.;
- копии удостоверений о повышении квалификации контрактных управляющих;
- перечень договоров заключенных на основании статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ
- договоры, заключенные в проверяемый период, на основании статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, дополнительные соглашения к ним (при наличии);

- копия приказа «Об утверждении Положения о приемочной комиссии муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии»» от 19.06.2023 № 13-о.д.;

- план финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- документы, подтверждающие приемку и оплату поставленных товаров, работ, услуг.

Общие сведения об объекте контроля.

Полное наименование учреждения – Муниципальное бюджетное учреждение ЗАТО Александровск «Информационные технологии».

Сокращенное наименование – МБУ «Информационные технологии».

Юридический адрес: 184682, Мурманская область, город Снежногорск, улица Флотская, дом 9.

Руководитель учреждения (директор): Кочеткова Светлана Анатольевна, назначена распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 21.12.2021 № 190-лр.

Функции и полномочия учредителя Заказчика осуществляет администрация ЗАТО Александровск.

Заказчик руководствуется в своей деятельности законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Мурманской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Мурманской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Мурманской области, постановлениями и распоряжениями Учредителя, Уставом, Уставом ЗАТО Александровск, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО Александровск.

Заказчик является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в территориальном органе Федерального казначейства, круглую печать со своим наименованием на русском языке, штамп, бланки, от своего имени может приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Заказчик при осуществлении закупок в проверяемом периоде руководствовался Федеральным законом № 44-ФЗ и иными нормативными актами в сфере закупок.

Финансирование расходов Заказчика осуществляется за счет средств местного бюджета и приносящей доход деятельности.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Приказом МБУ «Информационные технологии» от 22.01.2018 № 4-о.д. ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена Смородова Анна Викторовна.

Согласно предоставленной информации, в период с 16.09.2013 по 25.09.2013 Смородова А.В. прошла обучение в Негосударственном частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт переподготовки и повышения квалификации» по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение: рег № 181 от 25.09.2013), На период отпуска Смородовой А.В. с 06.07.2023 по 30.07.2023 контрактным управляющим, в соответствии с приказом МБУ «Информационные технологии» от 05.07.2023 № 16-о.д. «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) муниципального бюджетного учреждения ЗАТО Александровск «Информационные технологии» на время отсутствия основного работника», являлась директор учреждения - Кочеткова Светлана Анатольевна.

Кочеткова С.А. в период с 05.12.2022 по 13.09.2022 прошла повышение квалификации в Частном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации «Эксперт» по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 72 часа.

*Таким образом, Заказчиком соблюдены требования части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.*

2. В соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов совокупный годовой объем закупок на 2022 год составил 5 027 581,12 руб. Согласно предоставленным данным, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (далее - п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ) осуществлено закупок на общую сумму 1 558 044,17 руб.

В соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов совокупный годовой

объем закупок на 2023 год составил 4 969 945,81 руб.. На заключение договоров с единственным поставщиком в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ предусмотрено 1 952 244,94 руб. По состоянию на 01.12.2023 фактически осуществлено 38 закупок на общую сумму 1 676 543,40 руб.

П.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ предусматривает осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

По предоставленным данным суммы договоров заключенных в проверяемый период не превышают 600 тысяч рублей. Годовой объем закупок осуществленных в соответствии с данным пунктом в 2022 году не превышает установленный порог в два миллиона рублей и сумму предусмотренную планом-графиком закупок. По состоянию на 01.12.2023 года допустимый годовой объем закупок так же не превышает плановые суммы и ограничения установленные Федеральным законом № 44-ФЗ.

Закупок в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде не осуществлялось.

*Таким образом, Заказчиком соблюдены требования пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.*

3. Для осуществления выборочной проверки соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством в сфере закупок были рассмотрены договоры на поставку товаров: № 231120-193кп от 20.11.2023, №231127-200кп от 27.11.2023, №231129-204кп от 30.11.2023.

Согласно классификации групп продукции на территории российской федерации по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) на приобретаемые виды товаров распространяются положения постановления правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Пунктом 3 указанного постановления, установлено, что запреты не применяются в том числе в случае закупки единицы товара с ценой не более 300 тыс. руб. или совокупности этих товаров на общую сумму менее 1 млн руб. (кроме ряда случаев).

Указанный ценовой порог в рассматриваемых договорах не был превышен. *Таким образом, проверкой установлено, что Заказчиком обоснованно не были применены запреты и ограничения в соответствии с законодательством в сфере закупо.*

4. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) закупаемым администрацией ЗАТО Александровск и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями утверждены распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 27.10.2016 № 537-р (в редакции от 06.06.2017 № 231-р)

В проверяемом периоде Заказчиком не осуществлялось закупок товаров, работ, услуг, к которым установлены требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам.

5. Требования к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (далее - Н(М)ЦК), цены контракта (договора) заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Пунктом 1 части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Н(М)ЦК, цена контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, а именно:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Выборочной проверкой установлено, что при заключении договоров в проверяемый период Заказчиком определялась и обосновывалась Н(М)ЦК, следующими методами:

- тарифным методом при заключении договоров в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при закупках в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ, и проведении конкурентных процедур.

*Нарушений при определении Заказчиком Н(М)ЦК в ходе контрольного мероприятия не выявлено.*

6. В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ указывается идентификационный код закупки (далее - ИКЗ).

ИКЗ указанный в договорах должен соответствовать позиции плана-графика. В плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов закупкам на основании п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ соответствует ИКЗ 233511200067151120100100040000000244 состоящий в соответствии с пунктом 5 Порядка формирования идентификационного кода закупки из 36 знаков.

Выборочной проверкой установлено, что *в нарушение требований части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ:*

- в договоре №231127-200кп от 27.11.2023 с ИП Четаева Е.Н. не указан ИКЗ.

- в договорах №251000020222 от 18.01.2023 с ПАО «Ростелеком» и №2705165/х от 10.02.2023 с ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» присутствует идентичная техническая ошибка – указан ИКЗ 23351120006715112010010040000000244 состоящий из 35 знаков и как следствие не соответствующий ИКЗ сформированному в плане-графике закупок.

7. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора показала, что при исполнении договоров за проверяемый период случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий договора не установлено.

8. По результатам рассмотрения предоставленных для проверки документов (договоры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, счета на оплату, счета-фактуры) и проведения выборочного осмотра поставленных товаров (Договор № 231120-193кп от 20.11.2023), в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров и целям осуществления закупок, нарушений не установлено.

9. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, положения части 2 указанной статьи применяются так же в случаях, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверкой установлено, что в договорах №25К-23 от 02.05.2023 с ООО «Центр Профессионального образования» и №189 от 02.10.2023 с ООО «Центр безопасности Омега» отсутствует обязательное условие, что цена является твердой и определяется на весь срок действия договора, что *является нарушением части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.*

10. В части исполнения Заказчиком обязательств при исполнении договоров, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно соблюдения порядка и сроков оплаты договоров выборочной проверкой выявлено следующее:

Договором №АМ 08/05-23 от 01.06.2023 с ООО «АСТЭК-М» предусмотрена предоплата 30% не позднее 7 календарных дней со дня получения Сублицензиатом счета, выставленного Лицензиатом, 70% в течение 5 календарных дней с даты подписания Универсального передаточного документа

(УПД). УПД № 374 от 07.06.2023 был получен и подписан электронной цифровой подписью Заказчиком 07.06.2023 с использованием системы электронного документооборота. Согласно платежному поручению № 56191 от 13.06.2023 Лицензиату перечислена сумма в размере 9 257,50 руб., то есть на 6-ой календарный день после подписания УПД, *в нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.*

11. В соответствии с пунктом 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Проверкой установлено, что пунктом 4.3. Договора б/н от 13.01.2023 с ООО «Двалин» и пунктом 3.4. Договора №230425-67кп от 25.04.2023 с ИП Четаева Е.Н. установлен срок оплаты в течение 15 рабочих дней с момента подписания закрывающих документов, *что противоречит положениям пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.*

Одновременно с этим, проверка документов подтверждающих исполнение Заказчиком обязательств по указанным договорам показала следующее:

- в рамках Договора б/н от 13.01.2023 с ООО «Двалин» оплата на основании Акта приемки оказанных услуг № 1-3001 от 30.01.2023 произведена платежным поручением № 66152 от 31.01.2023, то есть в течение 1-го дня, оплата на основании Акта приемки оказанных услуг № 1-2702 от 27.02.2023 произведена платежным поручением №277074 от 03.03.2023, то есть на 4-ый день.

- в рамках Договора №230425-67кп от 25.04.2023 с ИП Четаева Е.Н., окончательная оплата на основании товарной накладной № 0515002 от 15.05.2023, полученной и подписанной Заказчиком электронной цифровой подписью 16.05.2023 произведена платежным поручением № 797814 от 18.05.2023 на 2-ой день после подписания товарной накладной.

*Таким образом, учитывая фактические сроки оплаты договоров, Заказчиком соблюдены требования пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.*

12. Для осуществления выборочной проверки соблюдения Заказчиком сроков направления информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, для включения в реестр контрактов были рассмотрены:

- Гражданско-правовой договор на оказание услуг по информационному наполнению печатного издания, подготовке к печати, печати, доставке официального печатного издания муниципального образования ЗАТО Александровск № 1-2023 от 27.02.2023 (ИКЗ: 233511200067151120100100010015813244) с ООО «Двалин», заключенный в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;
- Договор энергоснабжения № 5130107548 от 18.01.2023 (ИКЗ: 233511200067151120100100030013511247) с Филиал «АТОМЭНЕРГОСБЫТ» Мурманск заключенный в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ (на стадии исполнения).

Проверкой установлено:

Номер, дата договора	Дата направления информации о заключении, изменении (расторжении) договора	Дата подписания документов о приемке (включая комиссионный акт приемки, экспертное заключение)	Дата направления информации об исполнении договора (этапа), количество дней	Фактическая дата оплаты	Дата направления информации об оплате
№ 1-2023 от 27.02.2023, Дополнительное соглашение № 1 от 01.03.2023	01.03.2023	31.03.2023	31.03.2023	07.04.2023	05.04.2023
		02.05.2023	02.05.2023	04.05.2023	10.05.2023
		01.06.2023	01.06.2023	07.06.2023	09.06.2023
		30.06.2023	30.06.2023	05.07.2023	07.07.2023
№ 5130107548 от 18.01.2023	Первоначальн о направлен 18.01.2023 Размещен в 4ой редакции 30.01.2023	14.03.2023	15.03.2023	17.03.2023	21.03.2023
		13.04.2023	14.04.2023	19.04.2023	21.04.2023
		18.05.2023	19.05.2023	19.05.2023	23.05.2023
		13.06.2023	14.06.2023	15.06.2023	19.06.2023
		13.07.2023	14.07.2023	17.07.2023	19.07.2023
		14.08.2023	15.08.2023	15.08.2023	17.08.2023
		14.09.2023	15.09.2023	19.09.2023	21.09.2023
		15.11.2023	16.11.2023	17.11.2023	21.11.2023

*Нарушения сроков направления информации для размещения в реестре контрактов не установлено.*

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. В ходе контрольного мероприятия в действиях Заказчика – МБУ «Информационные технологии» выявлены следующие нарушения законодательства в сфере закупок:

1.1. при заключении договоров:

- в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок нарушение требований части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в части содержания договоров нарушение требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.2. при исполнении договоров:

- в части соблюдения сроков оплаты нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. Выявленные нарушения не содержат признаки административного правонарушения и признаки состава уголовного преступления. Акт в Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск и правоохранительные органы не направлять.

Акт составлен на 6 листах.

Главный специалист правового отдела  
Администрации ЗАТО Александровск

 А.С. Ковалёва