

ОТЧЕТ

о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования ЗАТО Александровск за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов ЗАТО Александровск и оценки налоговых расходов ЗАТО Александровск, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Александровск от 10.01.2020 г. № 5 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов ЗАТО Александровск использовались данные о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 2 по Мурманской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов ЗАТО Александровск, действовавших в 2019 году (Приложение № 1).

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории ЗАТО Александровск: социальные и стимулирующие.

Согласно п.п. 5.2., п.п. 5.3. и п.п. 5.4. пункта 5 решения Совета депутатов ЗАТО Александровск от 13.11.2014 г. № 76 «Об установлении на территории муниципального образования ЗАТО Александровск налога на имущество физических лиц» (в редакции 30.04.2020 г.) (далее – Решение) налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц в ЗАТО Александровск предоставлена следующим категориям налогоплательщиков:

1) целевая категория – социальные:

- многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет;
- приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск;

2) целевая категория – стимулирующие:

- физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Мурманской области.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики ЗАТО Александровск, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ ЗАТО Александровск.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Александровск в 2019 году составил 884 466,3 тыс. рублей, из них налог на имущество физических лиц – 4 758,7 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году, по данным Межрайонной ИФНС России № 2 по Мурманской области, составил 39,0 тыс. рублей, что на 12 тыс. рублей или на 44,4 % больше, чем за 2018 год (27 тыс. рублей). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Александровск в отчетном году составила 0,004 %.

1. Оценка эффективности и результативности применения социальных налоговых расходов ЗАТО Александровск.

Информация о предоставленных в 2018-2019 годах социальных налоговых льготах по налогу на имущество физических лиц, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков	Вид налоговой льготы	Количество плательщиков, воспользовавшихся льготой, (чел.)		Размер выпадающих доходов бюджета ЗАТО Александровск, (тыс. руб.)		Темп роста выпадающих доходов, (%)
			2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
1.	Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет	100 % освобождение от уплаты налога	87	112	27	39	144,4
2.	Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск	100 % освобождение от уплаты налога	0	0	0	0	0

1. Многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте 18 лет.

Весь объем выпадающих доходов, в части предоставления социальных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, приходится на льготы, предоставленные многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте 18 лет. Востребованность льготой полностью подтверждена.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики ЗАТО Александровск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост качества и уровня жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения вышеуказанной налоговой льготы одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2019 год – 39 тыс. руб./112 чел. = 0,35 тыс. руб.;

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$I = P_l - P_{\text{баз}} = 1 - 1 = 0$, где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$P_l = 0,35/0,35 = 1$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$P_{\text{баз}} = 0,35/0,35 = 1$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики ЗАТО Александровск равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговая льгота многодетным семьям, имеющим трех и более детей в возрасте 18 лет, предоставленная в виде полного освобождения от уплаты налога, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики ЗАТО Александровск, ее эффективность определяется социальной значимостью.

В целях оценки бюджетной эффективности налогового расхода необходимо применить метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговой льготы и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики ЗАТО Александровск.

Однако при предоставлении налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют.

Бюджетная эффективность, а в данном случае прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налогового расхода ЗАТО Александровск, рассчитана по формуле:

$$V_j = V_p / V_f = 12 / 39 = 0,3077, \text{ где:}$$

V_p – прирост фактического значения показателя (индикатора) муниципальной программы к предыдущему году = 12 тыс. руб. (39 – 27)

2019 год – 39 тыс. руб.

2018 год – 27 тыс. руб.

V_f – объем налоговой льготы, освобождения и иной преференции по налогам, образующим налоговые расходы ЗАТО Александровск за отчетный период = 39 тыс. руб.

Показатель бюджетной эффективности принимает положительное значение и равен 0,3077. Следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики ЗАТО Александровск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывающим отрицательного влияния на экономическое развитие ЗАТО Александровск и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным и не требует отмены.

2. Приемные родители, опекуны и попечители, усыновившие (опекающие) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающие на территории ЗАТО Александровск.

Невостребованной льготой в 2019 году осталась льгота по налогу на имущество приемных родителей, опекунов и попечителей, усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье и проживающих на территории ЗАТО Александровск.

Проведение оценки эффективности налогового расхода невозможно ввиду его нулевых показателей.

Однако, учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование льготой, а также социальную значимость данной льготы, считаем ее отмену нецелесообразной.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики ЗАТО Александровск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, считаем необходимым сохранение данной налоговой льготы.

2. Оценка эффективности и результативности применения стимулирующих налоговых расходов ЗАТО Александровск.

Информация о предоставленных в 2019 году и планируемых к предоставлению в 2020 году стимулирующих налоговых льготах по налогу на имущество физических лиц, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование категории налогоплательщиков	Вид налоговой льготы	Количество плательщиков, воспользовавшихся льготой, (чел.)		Размер выпадающих доходов бюджета ЗАТО Александровск, (тыс. руб.)	
			2019 год	2020 год (оценка)	2019 год	2020 год (оценка)
1.	Физические лица, признаваемые субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Мурманской области.	Уменьшение суммы налога на имущество физических лиц, подлежащего к уплате в отчетном году, на 50 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации: а) не предоставляемых в аренду до 01.07.2020 года; б) предоставляемых в аренду в 2020 году при условии невзимания арендной платы за период с 01.04.2020 г. по 30.04.2020 г. с арендаторов площадей таких объектов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Мурманской области, и снижения размера арендной платы за период с 01.05.2020 г. по 30.06.2020 г. не менее чем на 30 процентов по сравнению с размером арендной платы, установленным в договорах аренды, заключенных до 1 апреля 2020 года, для арендаторов площадей таких объектов, признаваемых субъектами малого	0	17	0	185

		или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Мурманской области.				
--	--	--	--	--	--	--

Данная налоговая льгота введена на территории ЗАТО Александровск в рамках выполнения подпункта 2.1.4 пункта 2 Протокола Правительства Мурманской области от 31.03.2020 г. № 3. Введение данной меры налогового регулирования направлено на поддержку представителей бизнеса, попавших в сложную ситуацию, защиту интересов арендаторов недвижимого имущества и содействие сохранения их способности обслуживать свои обязательства в будущем.

Следует отметить, что решение о предоставлении налоговой льготы за налоговый период 2019 года было принято 30 апреля 2020 года. Это и послужило одним из главных факторов, в сложившейся ситуации, невостребованности налоговой льготы за налоговый период 2019 года.

Проведение оценки эффективности налогового расхода невозможно ввиду его нулевых показателей.

Однако, учитывая наличие потенциальных претендентов на пользование налоговой льготой в 2020 году, по данным Межрайонной ИФНС России № 2 по Мурманской области - 17 человек, а также в рамках исполнения Поручения Правительства Мурманской области, считаем ее отмену нецелесообразной.

Также необходимо обратить внимание, что налоговая льгота имеет ограниченный срок – 2 налоговых периода (2019 и 2020).

Вывод: в целях снижения издержек предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования ЗАТО Александровск, в условиях ухудшения социально-экономической ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 считаем необходимым налоговую льготу сохранить.

**И.о. начальника отдела экономического
развития администрации ЗАТО Александровск**

Дегтяренко О.Н.