

Нормативные правовые основы мобилизационной подготовки

Согласно Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

В Конституции Российской Федерации определяется следующая иерархия нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон.
3. Федеральный закон
4. Указ Президента Российской Федерации.
5. Постановление Правительства Российской Федерации.
6. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.
7. и другие.

Там же прописано главенство Конституции Российской Федерации как основного закона государства, которому должны соответствовать все нормативные правовые акты в Российской Федерации.

Актуальность проблем национальной безопасности страны обусловили необходимость укрепления нормативной правовой базы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации. Результатом явилось принятие целого ряда документов, определяющих стратегические направления работы в этой области.

Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.) – 5 мин.

В статье 4 Конституции указывается, что Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Согласно статье 71 определено, что оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации. А статья 87 определяет, что:

- Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

- в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях **военное положение**;

- режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

В развитии положений Конституции РФ в области обороны и безопасности, разработана и утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "Стратегия национальной безопасности Российской Федерации", которая рассматривает состояние и тенденции развития современного мира и России, определяет национальные интересы РФ и стратегические национальные приоритеты, в документе определены приоритеты обеспечения национальной безопасности и в различных сферах деятельности государства, раскрыты организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации Стратегии ..., а также определены качественные характеристики состояния национальной безопасности РФ. Правовую основу настоящей Стратегии составляют федеральные законы от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"

II. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты

ст. 30. Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются: **закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.**

Более детально вопросы обеспечения военной безопасности раскрыты в Военной доктрине РФ, "**Военная доктрина Российской Федерации**" (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976). В военной доктрине рассмотрены военные опасности и угрозы РФ, военная политика и военная экономика РФ, подробно изложены вопросы мобилизационной подготовки экономики, органов государственной власти, организаций, транспорта, коммуникаций и транспорта.

Военная доктрина, определяет, что перевод экономики с мирного на военное время (мобилизация экономики) осуществляется в целях всестороннего и полного обеспечения потребностей обороны страны, деятельности государства, жизнеобеспечения населения страны, а также обеспечения других нужд государства в военное время.

В военной доктрине также определены основные направления мобилизационной подготовки экономики к устойчивому функционированию в период перевода ее на работу в условиях военного времени;

- создание, совершенствование и эффективное функционирование системы мобилизационной подготовки органов государственной власти, а также организаций и предприятий, имеющих мобилизационные задания;

- оптимизация и развитие потребных мобилизационных мощностей и объектов;

- создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ресурсов в мобилизационном и государственном резерве;

- создание и сохранение страхового фонда конструкторской и технической документации для военного времени;

- сохранение и развитие объектов экономики, необходимых для ее устойчивого функционирования и обеспечения потребностей населения в военное время;

- подготовка финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения к особому режиму функционирования в условиях военного времени;

- разработка и совершенствование нормативной правовой базы мобилизационной подготовки и перевода экономики РФ, субъектов РФ и муниципальных образований с условий мирного на режим военного времени.

Основные внешние военные опасности: ст.12

а) наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права,

приближение военной инфраструктуры стран - членов НАТО к границам Российской Федерации, в том числе путем дальнейшего расширения блока;

ст. 21. Основные задачи Российской Федерации по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

д) поддержание мобилизационной готовности экономики Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в установленных им сферах деятельности на уровне, необходимом для обеспечения решения задач в военное время;

НОВАЯ ДОКТРИНА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США – 2015 года

«Традиционные государственные субъекты», враждебные США, ранжированы в документе Национальной военной стратегии в следующем порядке: Россия, Иран, Северная Корея, Китай.

- **Россия** неоднократно демонстрировала, что она не уважает суверенитет своих соседей и готова использовать силу для достижения своих целей. Военные действия России подрывают прямо и опосредованно региональную безопасность. Ее действия нарушают многочисленные подписанные Россией соглашения, в том числе, Устав ООН, Хельсинкское соглашение, Основополагающий акт Россия-НАТО, Будапештский меморандум и Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности.

по количеству претензий Россия занимает первое место в ряду противников США, по определению авторов Национальной военной стратегии. Именно она становится противником номер один.

Положения Военной доктрины РФ реализованы в ряде федеральных конституционных и федеральных законов РФ.

Рассмотрим эти законы с точки зрения взаимосвязи содержащихся в них правовых норм с мобилизационной подготовкой и мобилизацией.

Законы Российской Федерации, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации

Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

В законе дается формулировка военного положения как особого правового режима, вводимого на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Основаниями для введения военного положения является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

В законе изложены правила введения военного положения, дается определение режима военного положения и его обеспечение, полномочия органов государственной власти и особенности функционирования в период действия военного положения.

В ДАННОМ ЗАКОНЕ ОСНОВНОЕ

1. В настоящем ФЗ определены основные принципы, на которые опираются мобилизационная подготовка и мобилизация. К ним отнесены: централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплексность и взаимосогласованность.

1.1. Понятие централизации происходит от латинского слова centrum (острие циркуля) и обозначает "сосредоточие". Таким образом, принцип централизованности руководства подразумевает концентрацию органов управления в едином центре. В связи с тем что мобилизационная подготовка и мобилизация являются составляющей обороны государства, руководство ими осуществляет Президент России, являющийся Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. Обеспечением его полномочий в данной деятельности занимается Главное управление специальных программ Президента РФ (ГУСП). Этот федеральный орган исполнительной власти, согласно настоящему ФЗ, Указу Президента РФ от 7 сентября 2004 г. N 1146

"Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации", в пределах своей компетенции осуществляет функции по организации обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации. ГУСП осуществляет координацию и контроль, подготавливает проекты приказов и директив Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ в области мобилизационной подготовки и мобилизации, обязательные для исполнения Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, субъектами РФ, Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Латинская крылатая фраза "Si vis pacem, para bellum - если хочешь мира, готовься к войне" ярко отражает такой принцип мобилизационной подготовки и мобилизации, как заблаговременность.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

В законе дается определение чрезвычайного положения как вводимого на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений. Особый правовой режим допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Целью введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

В законе указаны силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения, особое управление территорией, на которой введено чрезвычайное положение, гарантии прав граждан и ответственность граждан и должностных лиц в условиях чрезвычайного положения.

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».

Настоящий Федеральный закон определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации.

К обороне привлекаются пограничные войска федеральной службы безопасности, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны (далее - другие войска).

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

В законе даны определения понятий «мобилизационная подготовка» и «мобилизация».

Под мобилизационной подготовкой понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти,

органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Под мобилизацией понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной, а основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются: централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплектность и взаимосогласованность.

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».

Настоящий закон устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в данной области.

Государственный материальный резерв - особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей.

В состав государственного материального резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (далее - мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Данный закон осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества, а также правовое регулирование поступления на военную службу и военной службы в Российской Федерации иностранных граждан.

Воинская обязанность граждан Российской Федерации (далее - граждане) предусматривает:

- - воинский учет;
- - обязательную подготовку к военной службе;
- - призыв на военную службу;
- - прохождение военной службы по призыву;
- - пребывание в запасе;
- - призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

Указы Президента РФ, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации –

Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промысловые и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.

Военно-транспортная обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и заключается в проведении мероприятий, связанных с учетом,

заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств войскам, формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств.

Под предоставлением транспортных средств понимается их поставка, передача и использование в интересах войск, формирований и органов.

Постановления Правительства РФ по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации – 10 мин.

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 26 июня 1993 г. N 605 «Об утверждении Положения о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе».

Под военными сборами понимается проведение в ВС РФ и федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, мероприятий по подготовке граждан к военной службе.

Подготовка граждан к военной службе может проводиться в ходе плановых занятий, учений, тренировок и практической работы по обслуживанию вооружения и военной техники в воинских частях, предприятиях и военных образовательных учреждениях профессионального образования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. №1354 «Об организации системы обучения и повышения квалификации специалистов в области мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации».

Согласно постановлению переподготовка и повышение квалификации проводятся:

- работников мобилизационных служб федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций - на факультете специальной подготовки в Академии гражданской защиты МЧС России и в отраслевых академиях и институтах повышения квалификации;

- руководящих и ответственных работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, которым

необходимо знание основ мобилизационной работы, - в Академии гражданской защиты МЧС России, на Высших курсах по подготовке руководящих кадров в области обороны и обеспечения безопасности Академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и в отраслевых академиях и институтах повышения квалификации.

Академия гражданской защиты МЧС России определена головным учебно-методическим центром по переподготовке и повышению квалификации специалистов в области мобилизационной работы.

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 г. №1216 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований».

Положение определяет порядок призыва на военную службу по мобилизации граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе (далее именуются - граждане), приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени (далее именуется - призыв на военную службу), или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований (далее именуется - направление на работу).

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1541 «Об утверждении Положения о воинском учете».

Под воинским учетом понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов. Функционирование системы воинского учета обеспечивается Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел

Российской Федерации, Службой внешней разведки Российской Федерации, органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и организациями независимо от организационно-правовой формы (далее именуются - организации).

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. № 1441 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

Подготовка граждан к военной службе предусматривает обязательную и добровольную подготовку.

Финансирование подготовки граждан к военной службе осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Обязательная подготовка граждан к военной службе предусматривает:

- а) получение начальных знаний в области обороны;
- б) подготовку по основам военной службы в государственном, муниципальном или негосударственном образовательном учреждении среднего (полного) общего образования, образовательном учреждении начального профессионального и среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций независимо от формы собственности (далее именуются - учебные пункты);
- в) военно-патриотическое воспитание;
- г) подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;
- д) медицинское освидетельствование и медицинское обследование;
- е) проведение лечебно-оздоровительных мероприятий.

2. Полномочия государственных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Полномочия определены Федеральным Законом от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Данный федеральный закон устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.

Правительство Российской Федерации

- осуществляет организацию и руководство мобилизационной подготовкой и мобилизацией в Российской Федерации;
- оценивает состояние мобилизационной готовности Российской Федерации в пределах своих полномочий и ежегодно докладывает об этом Президенту Российской Федерации;
- при объявлении мобилизации осуществляет в пределах своих полномочий контроль за проведением мероприятий по переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени;
- при объявлении мобилизации организует в установленном порядке перевод экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований на работу в условиях военного времени;

Полномочия федеральных органов исполнительной власти заключаются в следующем:

- организации и обеспечении мобилизационной подготовки и мобилизации;
- руководстве мобилизационной подготовкой организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- создании мобилизационных органов;
- определении необходимых объемов финансирования работ по мобилизационной подготовке;
- разработке мобилизационных планов;

- проведении во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ мероприятий, обеспечивающих выполнение мобилизационных планов;
- заключении договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов) с организациями, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- при объявлении мобилизации организации во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведения комплекса мероприятий по переводу организаций на работу в условиях военного времени.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления

осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки и мобилизации:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку и мобилизацию;
- руководят мобилизационной подготовкой муниципальных образований и организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- разрабатывают мобилизационные планы;
- проводят мероприятия по мобилизационной подготовке экономики муниципальных образований;
- проводят во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятия, обеспечивающие выполнение мобилизационных планов;
- заключают договоры (контракты) с организациями о поставке продукции, проведении работ, выделении сил и средств, об оказании услуг в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- при объявлении мобилизации проводят мероприятия по переводу экономики муниципальных образований на работу в условиях военного времени;

- в случае несостоятельности (банкротства) организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы), принимают меры по передаче этих заданий (заказов) другим организациям, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации;
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.