

УТВЕРЖДАЮ

Глава ЗАТО Александровск

«20» января 2021

С.М. Кауров

**Доклад об антимонопольном комплаенсе  
за 2020 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации ЗАТО Александровск от 23.12.2019 № 2343 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Также утвержден План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (распоряжение администрации ЗАТО Александровск от 03.02.2020 № 43-р).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации ЗАТО Александровск создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Уполномоченным подразделением администрации ЗАТО Александровск, осуществляющим внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса является правовая отдел администрации ЗАТО Александровск.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Александровск, структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях проведены следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями в пределах своей компетенции за предыдущие 3 года;

в) анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями администрации, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями в пределах своей компетенции;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией, ее структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях в 2020 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года.

В деятельности администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел):

- В действиях администрации ЗАТО Александровск Мурманским УФАС России установлено нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по отчуждению муниципального имущества в обход ст. 2, 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (предупреждение от 05.05.2017 № 07-03/17-05). Предупреждение обжаловано, решением Арбитражного суда от 22.08.2017 по делу № А42-4544/2017, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.12.2017, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 22.03.2018 в удовлетворении требований администрации ЗАТО Александровск о признании незаконными предупреждения УФАС № 07-03/17-05 от 05.05.2017 отказано, в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано 27.06.2018.

В связи с чем, Комиссией Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 07-03/17-16 на основании решения от 22.05.2018 администрации ЗАТО Александровск выдано предписание. Решением Арбитражного суда от 24.12.2018 по делу № А42-7355/2018, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2019, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 25.06.2019 в удовлетворении требований администрации ЗАТО Александровск о признании незаконными решение и представление УФАС № 07-03/17-16 от 22.05.2018 отказано.

За невыполнение, выданного предписания в установленный срок администрация ЗАТО Александровск постановлением Мурманского УФАС от 16.09.2019 по делу № 051/04/19.5-695/2019 признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, на администрацию ЗАТО Александровск наложен штраф в размере 50 000 рублей.

Решением Арбитражного суда Мурманской области от 16.07.2019 по делу № А42-1115/2018 оспариваемые сделки признаны недействительными. Предписание исполнено.

- Комиссия Мурманского УФАС России по результатам рассмотрения дела № 07-03/17-17 своим решением от 22.05.2018 признала в действиях администрации ЗАТО Александровск факт нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в совершении действий по отчуждению муниципального имущества в обход ст. 2, 13 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Решением Арбитражного суда от 24.12.2018 по делу № А42-7356/2018, оставленным без изменения постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 26.03.2019, постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 03.07.2019, в удовлетворении требований администрации ЗАТО Александровск о признании незаконными решение и представление УФАС № 07-03/17-17 от 22.05.2018 отказано.

За невыполнение, выданного предписания в установленный срок администрация ЗАТО Александровск постановлением Мурманского УФАС от 16.09.2019 по делу № 051/04/19.5-696/2019 признана виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, на администрацию ЗАТО Александровск наложен штраф в размере 50 000 рублей.

В целях исполнения предписания УФАС администрацией ЗАТО Александровск подано исковое заявление о признании сделок недействительными в Арбитражный суд Мурманской области (дело № А42-12940/2019).

- На основании жалобы ООО «Теплосервис», поданной в УФАС по Мурманской области было возбуждено дело № 051/10/18.1-503,504/2019. По результатам рассмотрения комиссией по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров принято решение от 17.07.2019 о признании жалобы необоснованной.

- На основании жалобы ООО «Теплосервис» УФАС по Мурманской области администрации ЗАТО Александровск выдано предупреждение от 29.04.2020 № 05-07-19/144-1408 о наличии в действиях администрации ЗАТО Александровск признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном исключении ООО «Теплосервис» из Перечня организаций для управления многоквартирными домами.

Предупреждение исполнено.

Иных нарушений антимонопольного законодательства в указанный период в действиях (бездействии) не установлено.

В 2017 году МКУ «ОКС» осуществлено 102 конкурентные закупки, из них вынесено 5 решений ФАС о нарушении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», штрафы оплачены в установленный срок, 6 жалоб признано необоснованными.

В 2020 году МКУ «ОКС» осуществлено 37 конкурентные закупки, из них поступило 2 жалобы о нарушении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые ФАС признаны необоснованными.

В июле 2020 прошел обучение один сотрудник администрации ЗАТО Александровск, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации антимонопольного комплаенса по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления».

Мониторинг и анализ практики применения администрацией, ее структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства показал, что в администрации, ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях отсутствуют неисполненные предупреждения антимонопольного органа.

Администрацией ЗАТО Александровск осуществлен мониторинг исполнения «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков в 2020 году, в результате которого выявлено, что не все планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск, его структурных подразделений, органов администрации, муниципальных казенных учреждений, отсутствие неисполненных предупреждений антимонопольного органа.

Под нарушениями антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа власти антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса деятельности администрации ЗАТО Александровск установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618, а именно снижение нарушений антимонопольного

законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом. При этом в 2017 году зафиксировано 6 нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск и муниципального казенного учреждения, а в 2020 зафиксировано 1 нарушение.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск в целом является эффективным. Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства целесообразно продолжить реализацию «дорожной карты», обеспечить систематическое изучение практики ФАС России и ее территориальных органов, судебной практики.

Администрации ЗАТО Александровск необходимо усилить контроль с точки зрения применения антимонопольного законодательства при принятии решений о согласовании продажи муниципального имущества. Проработать механизм такого согласования и включить указанные мероприятия в «дорожную карту» по снижению комплаенс-рисков.

Кроме того, администрации ЗАТО Александровск необходимо усилить совместную работу со структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями в части выявления комплаенс-рисков, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а именно, усилить контроль за своевременным сбором и предоставлением структурными подразделениями, органами администрации, муниципальными казенными учреждениями сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, сведений по результатам анализа нормативных правовых актов администрации в курируемых ими направлениях деятельности с точки зрения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.