

КОНТРОЛЬНО - РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

муниципального образования ЗАТО Александровск
184650, г. Полярный, Мурманской обл., ул. Советская, 8, тел (81551) 71778 ИНН 5116001193
ОГРН 1125110000322, ОКПО 91250168

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №20

13 ноября 2013

г. Полярный

**на проект решения Совета депутатов ЗАТО Александровск
О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО Александровск, «Об утверждении местного бюджета ЗАТО Александровск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 13.11.2013г.**

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО Александровск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО Александровск «Об утверждении местного бюджета ЗАТО Александровск на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» от 21.10.2013 подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом, п.1 статьи 77 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Александровск» и п.2 статьи 2 «Положения о контрольно-ревизионной комиссии ЗАТО Александровск».

Проекты решения Совета депутатов ЗАТО Александровск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО Александровск «Об утверждении местного бюджета ЗАТО Александровск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект решения) внесены временно исполняющим обязанности Главы администрации ЗАТО Александровск в Совет депутатов ЗАТО Александровск и Контрольно-ревизионную комиссию ЗАТО Александровск 13 ноября 2013 года.

Заключение на проект решения подготовлено Контрольно-ревизионной комиссией ЗАТО Александровск на основе анализа материалов, представленных с проектом решения.

Проектом решения вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО Александровск от 21.12.2012 № 90 «Об утверждении местного бюджета ЗАТО Александровск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями от 31.01.2013 № 1, от 28.03.2013 № 18, от 15.05.2013 №30, от 23.05.2013 №35, от 13.06.2013 № 40, от 01.11.2013 №65).

Изменения основных параметров бюджета:

(тыс. рублей)

	Решение о бюджете №650	Проект решения	Изменения (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Доходы	2 018 756,2	2 018 756, 2	0
Расходы	2 195 603,8	2 255 476, 2	5 9872,4
-Дефицит /+профицит	-176 847, 6	-236 720,0	-59872,4

Проектом Решения вносятся изменения в расходную часть местного бюджета на **59 872,4** тыс. рублей.

Увеличение расходов предлагается по двум главным распорядителям бюджетных средств:

1. Управление муниципальной собственностью администрации ЗАТО Александровск на реализацию муниципальной долгосрочной целевой программы «Развитие образования ЗАТО Александровск» на 2013 – 2015 годы - 59 458, 3 тыс. рублей для соблюдения условий трехстороннего соглашения об эффективном использовании межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджет-

ту закрытого административно – территориального образования Александровск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно – территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, подписанного директором Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации Л.А. Ерошкиной, Губернатором Мурманской области Ковтун М.В. и главой муниципального образования ЗАТО Александровск Ананьевым В.А. в части согласования сроков строительства объекта «Реконструкция детской спортивной школы, г. Снежногорск» и получения местным бюджетом ЗАТО Александровск в 2013 году дотации из федерального бюджета в полном объеме.

2. Управление финансов администрации ЗАТО Александровск – 414, 1 рублей на реализацию аналитической ведомственной целевой программы "Обеспечение качественного и сбалансированного управления бюджетными средствами ЗАТО Александровск" на 2013 год для оплаты за пользование кредитом, планируемым к привлечению в кредитной организации для выделения в расходной части местного бюджета дополнительных бюджетных средств по объекту «Реконструкция детской спортивной школы, г. Снежногорск». Расходы на уплату процентов составляют 4 909,5 тыс. рублей, в том числе 417,0 тыс. рублей проценты за пользование кредитными средствами, подлежащие уплате в декабре 2013 года.

В 2013 году в бюджете ЗАТО Александровск в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие образования ЗАТО Александровск» на 2013-2015 годы предусмотрено финансирование за счет средств местного бюджета 50,0 млн. рублей на реконструкцию детской спортивной школы.

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что **трехсторонним Соглашением**, на которое ссылается Управление финансов предусмотрено муниципальному образованию:

- в целях минимизации выпадающих доходов местного бюджета принять нормативно-правовой акт, предусматривающий порядок проведения регулярной оценки результативности предоставляемых органами местного самоуправления ЗАТО налоговых льгот, позволяющих обеспечить принятие решения о продлении или отмене предоставления указанных льгот;

- соблюдать установленные Субъектом РФ нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- не допускать индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на текущий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Субъекта РФ;

- не допускать возникновения просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам ЗАТО по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг, по исполнению публичных нормативных и долговых обязательств ЗАТО;

- не принимать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с реализацией полномочий по решению вопросов местного значения, отнесенных законодательством к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО;

- принять меры по доведению обеспеченности населения ЗАТО объектами социальной и инженерной инфраструктуры в части дошкольных учреждений, спортивных залов, бассейнов, плоскостных сооружений до нормативных значений, установленных Правительством Российской Федерации. Поддерживать достигнутый уровень обеспеченности населения по указанным объектам социальной инфраструктуры в части общеобразовательных учреждений, клубных учреждений, детских школ искусств;

- обеспечить завершение строительства и (или) реконструкцию объектов, начатых за счет выделенных до 1 января 2013 года из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ межбюджетных трансфертов на развитие социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО и включенных в перечень завершаемых объектов строительства и (или) реконструкции;

- реконструкция городских сетей теплоснабжения и переключение жмлого фонда на 302-ю тепло-центральной г.Полярный – получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в июне 2013 года;
- реконструкция (расширение) кладбища в пос. Белокаменка , получить разрешение на ввод в эксплуатацию в июне 2013 года;
- **реконструкция детской спортивной школы г.Снежногорск – принять меры для получения заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также оценки определения достоверности сметной стоимости объекта и обеспечить согласование размеров средств, необходимых для завершения реконструкции объекта с Министерством экономического развития РФ, для внесения соответствующих изменений в Соглашение. Представить в Министерство финансов РФ информацию о принятых мерах и плановых сроках завершения строительства до 1 октября 2013 года;**
- реконструкция детского сада №11 г.Полярный – получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в июне 2013 года;
- реконструкция перекрытия кровли здания детского сада №11 г.Полярный ул.Гандюхина, 10 – получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в июне 2013 года.

- не принимать и не исполнять расходные обязательства по строительству и реконструкции новых объектов социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО до завершения строительства и (или) реконструкции объектов, включенных в перечень, за исключением случаев начала строительства и (или) реконструкции новых объектов в году, в котором муниципальное образование обеспечивает завершение строительства и (или) реконструкции всех объектов, включенных в Перечень.

Таким образом, Соглашение не предусматривает обязанности муниципального образования предусматривать собственные средства на софинансирование строительства и реконструкции данных объектов и необходимо дополнительное предоставление обоснований привлечения коммерческого кредита, а также пояснений по поводу нарушения сроков завершения строительства.

Согласно пояснительной записке к отчету о выполнении Программы комплексного социально-экономического развития ЗАТО Александровск за период 2010-2012 годов расходы федерального бюджета на реконструкцию детской спортивной школы составили:

**2010 год - мероприятие 21 - Реконструкция детской спортивной школы в г.Снежногорск,
общая площадь 3 783 кв.метров**

На реконструкцию детской спортивной школы в 2010 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено финансирование в сумме 13 317 100 рублей, денежные средства освоены в полном объеме.

В 2010 году согласно проектной документации выполнялись работы по закладке проемов, усилению несущих конструкций, работы по подготовке утепления полов всех помещений цокольного этажа, устройству подпольного канала для прокладки тепловой магистрали, устройству части фундаментов входного блока.

Основные строительные-монтажные работы будут проводиться в 2011-2012 годах.

2011 год - мероприятие 6 - Реконструкция детской спортивной школы в г.Снежногорск

На реконструкцию детской спортивной школы в 2011 году предусмотрено финансирование в сумме 19 231 700 рублей, денежные средства освоены в полном объеме.

Согласно проектной документации в соответствии с графиком производства работ подрядной организацией в 2011 году выполнены:

- монтаж несущих конструкций здания до отметки +3.300;
- монтаж бетонных блоков стен цокольного этажа;

- устройство кирпичной кладки до отметки перекрытия первого этажа;
- работы по армированию и бетонированию опорных колонн выше отметки фундаментов теплого перехода к спортивной школе.

Реконструкция детской спортивной школы за счет средств федерального бюджета будет продолжена в 2012 году.

2012 год - мероприятие 6 - Реконструкция детской спортивной школы в г.Снежногорск

На реконструкцию детской спортивной школы в 2012 году было предусмотрено финансирование в сумме 38 000 000 рублей. Кассовые расходы составили 8 893 515,82 рублей. В том числе:

- 537 540,00 рублей - проведение инженерно-геодезических изысканий.

Инженерно-геодезические изыскания в рабочем проекте, выполненном в 2008 году, не были учтены и не проводились. Геологическая основа для проектирования реконструкции объекта была принята по проекту "Мурманск-60, Микрорайон 7, школа на 32 класса Госстрой РСФСР Ленгипрогор г. Ленинград, 1989 г."

- 5 012 839,29 рублей - выполнение корректуры ранее утвержденной проектной документации, необходимость в которой возникла в ходе строительства объекта и 30 800 рублей на возмещение затрат по авторскому надзору.

Из-за длительного перерыва в производстве строительно-монтажных работ возведенная часть здания подверглась неблагоприятному воздействию атмосферной среды: увлажнению, попеременному замерзанию и оттаиванию, нагреву и охлаждению. На данном объекте атмосферным воздействиям подверглись стены, смонтированные частично плиты перекрытия и элементы лестничной клетки.

В соответствии с письмом директора ООО "Дизайнпроектстрой" В.Т. Мишкина, осуществлявшего авторский надзор, в котором он указал о необходимости проведения нового обследования конструкций в связи с устаревшими обследованиями, проведенными в 2008 году, в 2012 году были проведены новые обследования незавершенного строительством объекта.

В настоящее время особое внимание уделяется выполнению требований по социальной защите инвалидов в Российской Федерации, которые в существующем проекте не были учтены.

Требования к созданию условий проведения занятий по общей физической подготовке для инвалидов-колясочников, а также беспрепятственного доступа маломобильных групп населения во все необходимые вспомогательные помещения здания учтены при разработке корректуры проекта, выполненной в 2012 году.

Корректировка проекта также проведена с целью осуществления полноценных тренировочных и спортивных занятий в залах, отвечающих требованиям части 1 СП 31-112-2004 "Физкультурно-спортивные залы".

Корректурой проекта аннулированы запроектированные ранее, три малогабаритных спортзала, как для общеобразовательной школы, и предусмотрено в границах существующего незавершенного строительства размещение одного большого универсального спортивного зала с нормативными габаритами размером не менее 36x18, помещения раздевалок для спортсменов с санузлами и душевыми, находящиеся в непосредственной близости с универсальным спортивным залом, имеющим отдельные выходы из раздевалок в спортзал и зрительские трибуны на 100 - 120 мест, помещения соответствующие функциональному спортивному назначению сооружения.

- 3 312 336,53 рублей - оплата выполненных строительно-монтажных работ.

Для учета требований по обеспечению надежности и безопасности реконструируемого здания незавершенного строительства проведенного еще в 2004 году генеральным директором ЗАО "Проектстройсервис" И.В. Дормидонтовым в техническом заключении по обследованию объекта, находящегося на стадии незавершенного строительства под объект детской спортивной школы в г. Снежногорск, было указано о необходимости выполнить:

- демонтаж плит перекрытия (частично), находящихся в аварийном состоянии;
- выполнить восстановление и защиту разрушенных участков железобетонных элементов;
- восстановить участки несущих кирпичных простенков под перекрытиями и оконными проемами;

- выполнить кладку ранее разобранных несущих стен и простенков и восстановление наружного слоя кирпичной кладки;
- восстановить металлические закладные изделия в монтажных узлах крепления дисков перекрытия и элементов лестничной клетки;
- восстановить горизонтальную и вертикальную гидроизоляцию блочных стен.

Данные требования практически не были выполнены. В 2012 году выполнены демонтажные работы, работы по вертикальной планировке в рамках подготовительных работ проекта организации строительства.

Управлением муниципальной собственностью администрации ЗАТО Александровск заявлено о потребности использования в 2013 году для продолжения работ по объекту реконструкции спортивной школы неиспользованных в 2012 году денежных средств в размере 29 106 484,18 рубля, возвращенных в Федеральный бюджет Российской Федерации.

После прохождения корректуры проектной документации по реконструкции здания спортивной школы государственной экспертизы реконструкция объекта будет продолжена.

Итого расходы федерального бюджета на реконструкцию детской спортивной школы:

2010 – 13317,0 тыс. рублей

2011 – 19231,7 тыс. рублей

2012 – 8 893,5 тыс. рублей.

Расходы 2009 года, по представленной отделом экономического развития информации составили 5492,54 тыс.рублей.

Итого за период 2009-2012 года – расходы федерального бюджета составили 46 934,8 тыс. рублей.

Дефицит местного бюджета.

Размер дефицита местного бюджета, предусмотренный проектом решения увеличился и составил 236 720,0 тыс. рублей.

Согласно ч. 3 ст. 92.1 БК РФ, **дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.** Согласно данной нормы дефицит местного бюджета не должен превышать 86 683,3 тыс. рублей.

До 1 января 2017 года в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 92.1, **в пределах указанной разницы (Федеральный закон от 09.04.2009 N 58-ФЗ (в ред. от 30.11.2011))**

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Проектом Решения предлагается Источниками финансирования дефицита местного бюджета - изменение остатков на едином счете местного бюджета ЗАТО Александровск и получение кредита в кредитной организации.

Контрольно-ревизионная комиссия ЗАТО Александровск отмечает, что необходимость повышения ответственности за достоверность финансово-экономических обоснований установлена в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной

политике в 2012 – 2014 годах» и распоряжении Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2011 № 1013).

Постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 № 422-ПП «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», установлено, что бюджетная политика в области расходов будет направлена в том числе на обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Пунктом 2 Статьи 49 Регламента Совета депутатов ЗАТО Александровск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО Александровск от 23.11.2010 № 124, установлено, что при внесении проектов решений в Совет должно быть представлено финансово – экономическое обоснование материальных затрат.

Таким образом, пояснительная записка, представленная управлением финансов администрации ЗАТО Александровск не поясняет **причины** предполагаемых изменений местного бюджета. В дальнейшем Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует представлять более тщательное обоснование причин изменения утвержденных показателей бюджета.

Учитывая изложенное, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов ЗАТО Александровск учесть данное заключение при принятии решения.

**Председатель
Контрольно-ревизионной
Комиссии ЗАТО Александровск**

Е.В. Дворянова