

УТВЕРЖДАЮ
Глава ЗАТО Александровск
«28» января 2021
И.А. Мазитов

Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2021 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации ЗАТО Александровск от 23.12.2019 № 2343 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Александровск Мурманской области, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Распоряжением администрации ЗАТО Александровск от 18.01.2022 № 17-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год. Этим же распоряжением утверждена Карта (паспорт) комплаенс - рисков администрации ЗАТО Александровск.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации ЗАТО Александровск создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (www.zato-a.ru).

В рамках мероприятий по реализации распоряжения Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах РФ» в 2021 сотрудники администрации ЗАТО Александровск приняли участие в обучающих вебинарах, проводимых Комитетом по конкурентной политике Мурманской области.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Александровск, структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях проведены следующие мероприятия:

- а) анализ нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов муниципальных правовых актов;
- б) анализ нарушений антимонопольного законодательства при отчуждении в собственность физических и юридических лиц муниципального имущества;
- в) анализ нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией, ее структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях организации в 2021 работы по выявлению и исключению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведению анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты сформирован и размещен на официальном сайте администрации ЗАТО Александровск (<https://www.zato-a.ru/activity/antitrust-compliance/>) перечень действующих нормативных правовых актов администрации ЗАТО Александровск, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства с уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам, включенным в сводный перечень НПА, имеющих риск нарушения антимонопольного законодательства.

В указанный в уведомлении срок замечаний и предложений не поступило.

Анализ нормативных правовых актов администрации ЗАТО Александровск показал, что нормативные правовые акты администрации ЗАТО Александровск соответствуют антимонопольному законодательству, внесение изменений в них нецелесообразно.

В администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях в 2021 году организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

В деятельности администрации ЗАТО Александровск, ее структурных подразделений, органов администрации и муниципальных казенных учреждений выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

- В действиях администрации ЗАТО Александровск Мурманским УФАС России установлено нарушение ч. 1 ст. 15 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части запрета органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органами или организациями, организациями, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, выразившееся в совершении действий по определению в 2019 году в нарушение положений 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующей организацией для централизованной системы холодного водоснабжения г. Снежногорск ООО «Калган».

В связи с чем, администрации ЗАТО Александровск выдано предупреждение № 07-06-21/3-1655 от 19.05.2021. При этом администрацией ЗАТО Александровск уже были предприняты действия по устранению нарушения путем издания постановления от 16.03.2021 № 625 «Об определении гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения города Снежногорск ЗАТО Александровск», согласно которому гарантирующей организацией определено МУП «ЖКХ» с 01.06.2021.

Иных нарушений антимонопольного законодательства в указанный период в действиях (бездействии) администрации ЗАТО Александровск не установлено.

- МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» осуществлено 28 конкурентных закупки, из них поступило 4 жалобы о нарушении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 3 из них ФАС признаны необоснованными, 1 жалоба решением УФАС по Мурманской области от 20.07.2021 г. № 051/06/99-534/2021-2584 признана обоснованной. МКУ «ОКС ЗАТО Александровск» признано нарушившим требование части 5 ст. 24 Закон в сфере закупок. Штрафные санкции не применялись, извещение об отмене определения поставщика размещено в ЕИС 05.05.2021.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией, ее структурными подразделениями, органами администрации и муниципальными казенными учреждениями антимонопольного законодательства показал, что в администрации, ее структурных подразделениях, органах администрации и муниципальных казенных учреждениях отсутствуют неисполненные предупреждения антимонопольного органа.

Администрацией ЗАТО Александровск осуществлен мониторинг исполнения «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков в 2021 году, в результате которого выявлено, что все планируемые результаты, в ходе деятельности ответственных лиц, реализующих мероприятия по минимизации и устранению рисков, достигнуты.

В 2021 году риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО Александровск не выявлены.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса деятельности администрации ЗАТО Александровск установлены исходя из ключевого показателя реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618, а именно снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2021 году не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом. При этом в 2017 году зафиксировано 6 нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЗАТО Александровск и муниципального казенного учреждения, а в 2021 зафиксировано 1 нарушение муниципального казенного учреждения.

На основании изложенного можно сделать вывод, что функционирование антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Александровск в целом является эффективным.

Для снижения вероятности нарушений антимонопольного законодательства разработаны карта (паспорт) комплаенс-рисков и план мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Александровск на 2022 год.