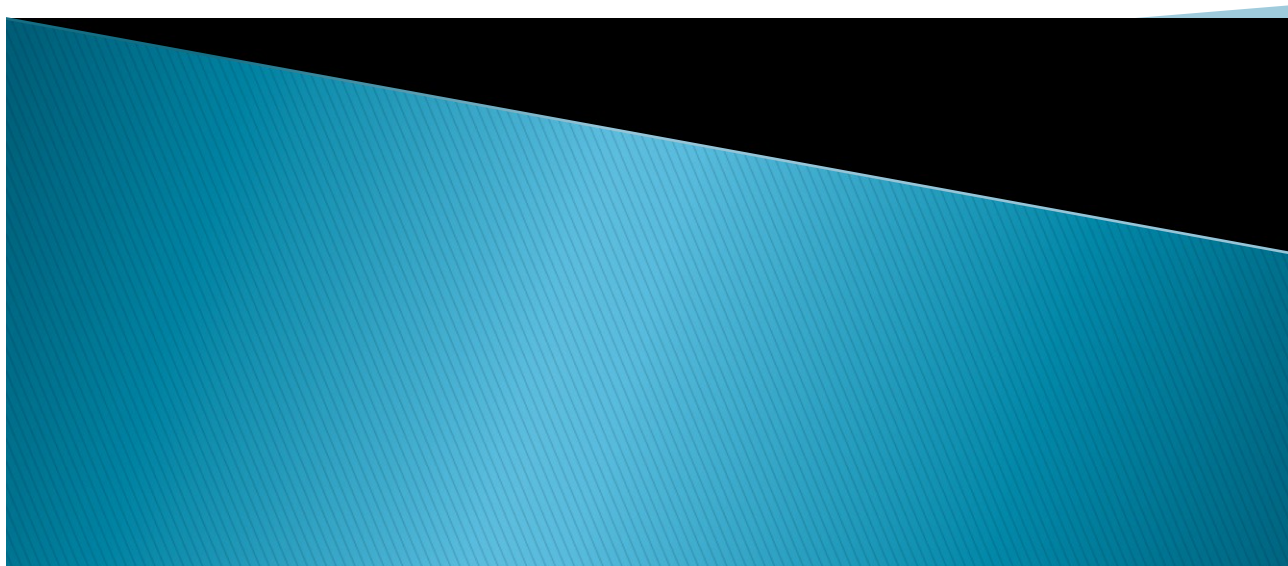


Управление финансов и экономики
администрации ЗАТО Александровск

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА
КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО
МЕНЕДЖМЕНТА,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО
ГЛАВНЫМИ
АДМИНИСТРАТОРАМИ СРЕДСТВ
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
ЗАТО АЛЕКСАНДРОВСК
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2023 ГОДА**



1. Общие положения

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета ЗАТО Александровск (далее – мониторинг качества финансового менеджмента), за 9 месяцев 2023 года, проведен в соответствии с Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета ЗАТО Александровск, утвержденным приказом управления финансов администрации ЗАТО Александровск от 21.02.2020 № 8 (в редакции приказа управления финансов администрации ЗАТО Александровск от 29.04.2021 № 51) (далее - Порядок) на основе показателей качества, указанных в Приложении № 1 к Порядку.

Оценка качества финансового менеджмента проводилась среди 6 главных администраторов средств местного бюджета ЗАТО Александровск (далее - ГАБС), подразделенных на две группы:

I группа - ГАБС, имеющие подведомственные муниципальные учреждения:

Администрация ЗАТО Александровск;

Управление образования администрации ЗАТО Александровск;

Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Александровск.

II группа – ГАБС, не имеющие подведомственные муниципальные учреждения:

Совет депутатов ЗАТО Александровск;

Контрольно - счетная палата ЗАТО Александровск.

Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск.

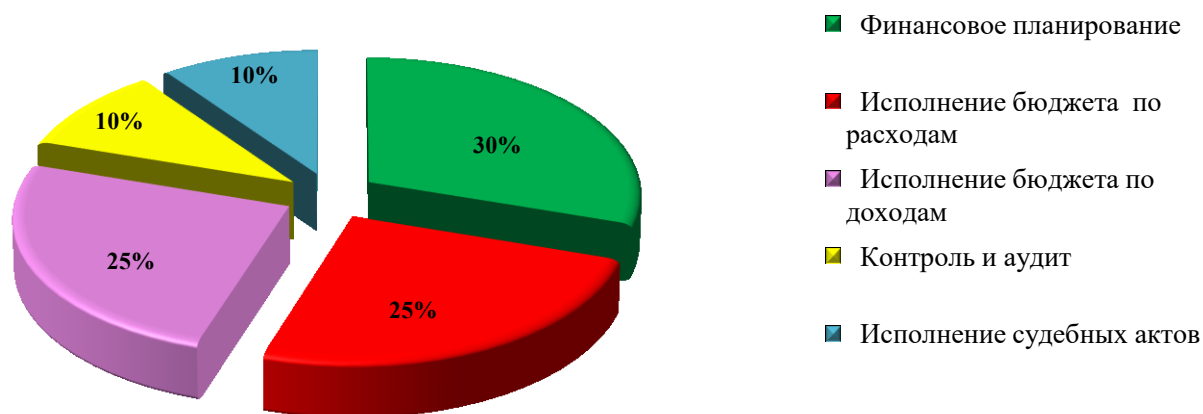
Показатели качества рассчитывались на основании данных бюджетной отчетности (сводной бухгалтерской отчетности) за 9 месяцев 2023 года, сведений, представленных ГАБС в соответствии с Приложением № 3 к Порядку, данных автоматизированных информационных систем, а также общедоступных (опубликованных или размещенных на официальных сайта в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет») данных по следующим направлениям:

- 1) финансовое планирование;
- 2) исполнение бюджета по расходам;
- 3) исполнение бюджета по доходам;
- 4) контроль и аудит;
- 5) исполнение судебных актов.

В соответствии с Приложением № 1 к Порядку каждому показателю и каждой группе присвоен определенный вес в зависимости от значимости для расчета итоговой оценки качества финансового менеджмента.

В случае если для ГАБС показатель (группа показателей) качества финансового менеджмента не рассчитывается, вес указанного показателя (группы показателей) качества финансового менеджмента пропорционально распределяется по остальным показателям (группам показателей) качества финансового менеджмента.

Удельный вес групп показателей в итоговой оценке мониторинга качества финансового менеджмента



Основными группами показателей в итоговой оценке качества финансового менеджмента являются: «Бюджетное планирование» - 30 %, «Исполнение бюджета по расходам» - 25 %, «Исполнение бюджета по доходам» - 25 %, «Контроль и аудит» - 10%, «Исполнение судебных актов» - 10 %.

Итоговые показатели и оценки качества финансового менеджмента, а также рейтинг ГАБС представлены в приложениях к настоящему отчету.

Отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента за 9 месяцев 2023 года, рейтинг размещены на официальном сайте ЗАТО Александровск в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет», подразделе «Оценка качества финансового менеджмента».

2. Анализ достижения показателей направлений оценки качества финансового менеджмента

Финансовое планирование

При мониторинге качества финансового менеджмента по группе показателей «Финансовое планирование» положительно оценивалось качественное планирование бюджетных ассигнований, а также дисциплина ГАБС при формировании информации о расходных обязательствах местного бюджета.

Повышение качества планирования бюджетных ассигнований имеет высокую значимость по повышению качества бюджетного процесса ЗАТО Александровск, в связи с этим группа показателей «Финансовое планирование» имеет наибольший вес при проведении оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого ГАБС (удельный вес группы – 30 %).

При проведении мониторинга по данной группе оценивались следующие показатели:

1.1. Качество планирования расходов: прирост объема бюджетных ассигнований ГАБС согласно сводной бюджетной росписи местного бюджета на начало отчетного периода и на конец отчетного периода.

Расчет показателя осуществлялся без учета бюджетных ассигнований, формируемых за счет безвозмездных поступлений, расходов ГАБС, осуществляемых за счет средств резервного фонда администрации ЗАТО Александровск, расходов ГАБС в рамках софинансирования расходов за счет средств местного бюджета, расходов на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию ЗАТО Александровск, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны муниципального образования ЗАТО Александровск.

Результаты расчета оценок показателя представлены на графике 1 в разрезе ГАБС.

График 1

Оценки показателя 1.1.



В целом оценка показателя показала, что за 9 месяцев 2023 года 16,7 % ГАБС, принимающих участие в мониторинге, имеют прирост бюджетных ассигнований 2,2 %. У 83,3 % ГАБС прирост бюджетных ассигнований составил 0 %, так как показатели сводной бюджетной росписи местного бюджета не изменились или уменьшились.

По результатам оценки показателя все ГАБС получили максимальную оценку.

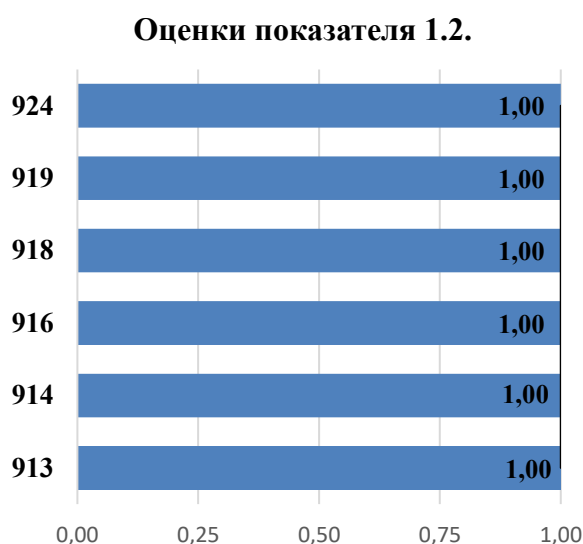
1.2. Погрешность кассового планирования.

Данный показатель позволяет оценить последовательность и качество процедуры формирования ГАБС кассового плана местного бюджета. Показатель отражает качество прогнозирования исполнения расходов в текущем финансовом году, а также риски появления кассовых разрывов за счет ненадлежащего кассового прогнозирования расходов.

Оценка показателя, равная 1, свидетельствует о среднемесячной погрешности кассового планирования не более 1%.

Результаты расчета оценок показателя представлены на графике 2 в разрезе ГАБС.

График 2

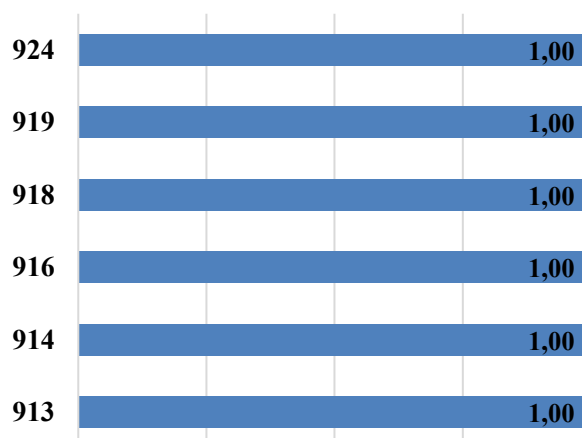


По результатам оценки показателя все ГАБС получили максимальную оценку.

1.3. Количество обращений об изменении сводной бюджетной росписи местного бюджета.

Изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета, внесенные ГАБС за 9 месяцев 2023 года (из базы расчета показателя были исключены изменения, вносимые в связи с поступлением и распределением безвозмездных поступлений и расходов на их софинансирование, средств на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию ЗАТО Александровск, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны муниципального образования ЗАТО Александровск, уточнения кодов бюджетной классификации Российской Федерации), характеризуются следующими результатами, которые представлены на графике 3.

Оценки показателя 1.3.



По результатам оценки показателя все ГАБС получили максимальную оценку.

1.4. Своевременность представления фрагментов реестра расходных обязательств в Управление финансов администрации ЗАТО Александровск и соответствие объемов бюджетных ассигнований на их исполнение отчету об исполнении местного бюджета (за отчетный период) и решению о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период.

По результатам оценки показателя все ГАБС получили максимальную оценку.

1.5. Проведение ГАБС мониторинга и прогноза потребности в предоставлении муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями и представление его результатов в Управление финансов администрации ЗАТО Александровск.

Показатель позволяет оценить качество работы ГАБС по формированию муниципальных заданий на очередной финансовый год и на плановый период, планирование бюджетных назначений на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на базе обоснованных объемов предоставления муниципальных услуг (работ).

В 2023 году 3 из 6 ГАБС являются учредителями бюджетных и автономных учреждений.

По результатам оценки показателя:

2 из 3 ГАБС своевременно провели мониторинг и прогноз потребности в предоставлении муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями, и представил его результаты в

Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск и соответственно получили максимальную оценку, равную 1,0;

1 ГАБС из 3 получил оценку показателя, равную 0,0, так как мониторинг и прогноз потребности в предоставлении муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями, ГАБС не проводился.

Исполнение бюджета по расходам

Показатели данной группы наряду с показателями предыдущего направления также являются значимыми при оценке (удельный вес группы - 25 %).

В группе «Исполнение бюджета по расходам» предусмотрены следующие показатели:

2.1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах ГАБС.

Просроченная кредиторская задолженность местного бюджета на 01.10.2023 года отсутствует, соответственно все ГАБС получили максимальные оценки при мониторинге значений показателя.

2.2. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах муниципальных казенных, муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений.

В 2023 году 3 из 6 ГАБС являются учредителями в отношении казенных, бюджетных и автономных учреждений.

По данным сводной бухгалтерской отчетности за 9 месяцев 2023 года, просроченная кредиторская задолженность у муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений отсутствует. Соответственно ГАБС получили максимальные оценки при мониторинге значений показателя.

Исполнение бюджета по доходам

В соответствии с Перечнем главных администраторов доходов местного бюджета ЗАТО Александровск, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Александровск «Об утверждении перечня главных администраторов доходов местного бюджета ЗАТО Александровск» от 08.11.2021 № 2281 (в редакции от 28.12.2022 № 3073), все органы местного самоуправления ЗАТО Александровск, принимающие участие в оценке качества финансового менеджмента являются главными администраторами доходов местного бюджета.

В рамках исполнения местного бюджета по доходам за 9 месяцев 2023 года рассчитывались следующие показатели:

3.1. Отклонение от прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов за отчетный период.

Расчет показателя основан на сопоставлении первоначального прогноза кассового плана по доходам, предоставляемого главным администратором доходов местного бюджета, и фактических объемов поступивших доходов по главному администратору доходов местного бюджета (из базы расчета показателя были исключены прочие доходы от компенсации затрат государства, штрафы, санкции, возмещение ущерба, прочие неналоговые доходы, а также безвозмездные поступления).

Оценка показателя проводилась по 1 ГАБС - Администрации ЗАТО Александровск. Отклонение от первоначального прогноза кассового плана по доходам составило 5,0 %. По результатам расчета показателя Администрация ЗАТО Александровск получила оценку, равную 0,95.

3.2. Эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам.

Расчет показателя осуществлялся без учета безвозмездных поступлений.

По данным бюджетной отчетности за 9 месяцев 2023 дебиторская задолженность по расчетам с дебиторами по доходам года имеется у 2 из 6 ГАБС: Администрация ЗАТО Александровск и Совет депутатов ЗАТО Александровск.

Дебиторская задолженность образовалась в основном за счет:

неисполнения обязательств нанимателями по перечислению платы за наем жилых помещений;

неисполнения обязательств арендаторами по договорам аренды земельных участков государственной и муниципальной собственности, по оплате дебиторской задолженности прошлых лет;

неисполнения обязательств арендаторами по договорам аренды муниципального имущества, начисления неустойки по договорам аренды;

неисполнения обязательств согласно судебных решений по суммам принудительного изъятия (неосновательное обогащение и проценты за пользования чужими денежными средствами по решению суда).

По результатам оценки вышеуказанные ГАБС получил минимальное значение оценки по данному показателю.

Максимальные оценки по данному показателю получили Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск, Управление образования администрации ЗАТО Александровск, Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск и Контрольно – счетная палата ЗАТО Александровск.

3.3. Эффективность управления дебиторской задолженностью по администрируемым неналоговым доходам.

Оценка показателя проводилась по 1 ГАБС - Администрации ЗАТО Александровск.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.10.2023 составила 124 256,6 тыс. рублей по следующим видам доходов:

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование вида доходов	Сумма
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - всего, в том числе:	4 705,5
Недоимка	1 645,3
Пени	3 060,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) - всего, в том числе:	7 718,8
Недоимка	4 006,7
Пени	3 712,1
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) – всего, в том числе:	6 510,1
Недоимка	4 288,2
Пени	2 221,9
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов - всего, в том числе:	100 265,5
Недоимка	74 760,3
Пени	25 505,2
Доходы от реализации имущества – всего, в том числе:	4 330,7
Недоимка	2 374,6
Пени	1 956,1

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года дебиторская задолженность увеличилась на 15 774,3 тыс. рублей (или на 12,5 %). Увеличение дебиторской задолженности произошло в результате неисполнения обязательств арендаторами обязанностей по оплате арендной платы за земельные участки, неисполнения обязательств по оплате найма жилых помещений нанимателями ЗАТО Александровск, неисполнением обязательств по оплате договоров купли-продажи в рассрочку, начисления пени за несвоевременно внесенную арендную плату за каждый день просрочки.

3.4. Качество информационного наполнения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах

(ГИС ГМП): соответствие поступлений в доходы местного бюджета от уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами объему начислений (суммам, подлежащим оплате физическими и юридическими лицами за предоставляемые услуги, иные платежи), отраженных в ГИС ГМП.

Показатель предусмотрен в целях повышения ответственности администраторов доходов местного бюджета при осуществлении контроля за соответствием начислений фактам оплаты в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) и характеризует качество информационного наполнения ГИС ГМП.

Оценка показателей проводилась среди 3 ГАБС, за исключением Управления образования администрации ЗАТО Александровск, Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск и Контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск.

По результатам оценки показателя ГАБС достигли наилучшего результата.

3.5 Качество правовой базы главного администратора доходов областного бюджета по администрированию доходов.

Все ГАБС достигли наилучшего результата и своевременно подготовили муниципальные правовые акты, утверждающие Методику прогнозирования поступлений доходов местного бюджета.

Контроль и аудит

По группе показателей «Контроль и аудит» за 9 месяцев 2023 года рассчитывались следующие показатели:

4.1. Наличие нарушений, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

По состоянию на 01.10.2023 года органом внешнего муниципального контроля проведена камеральная проверка в рамках контрольного мероприятия «Проверка формирования объемов финансового обеспечения выполнения муниципального задания у учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск (выборочно) и его исполнение в 2021-2022 годах» в отношении Управления культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск.

В результате контрольного мероприятия выявлены нарушения, срок для устранения которых установлен - 01.12.2023.

Учитывая срок устранения нарушений, оценка показателя в отношении указанного ГАБС будет осуществляться при проведении мониторинга качества финансового менеджмента по итогам 2023 года.

4.2. Наличие нарушений, выявленных в результате проведения мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

По состоянию на 01.10.2023 мероприятия внутреннего муниципального финансового контроля проведены в отношении 2 ГАБС (Администрация ЗАТО Александровск, Управление образования администрации ЗАТО Александровск) и подведомственных им муниципальных учреждений.

В оценке показателя участвовал 1 ГАБС – Администрация ЗАТО Александровск. Исходя из условий расчета показателя, указанному ГАБС присвоено значение показателя 0,5.

В отношении Управления образования администрации ЗАТО Александровск оценка показателя будет осуществляться при проведении мониторинга качества финансового менеджмента по итогам 2023 года (срок устранения нарушения - 01.12.2023).

4.3. Качество организации внутреннего финансового аудита

Оценка показателей проводилась среди 3 ГАБС, за исключением Совета депутатов ЗАТО Александровск, Управления финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск и Контрольно – счетной палаты ЗАТО Александровск.

По результатам оценки:

максимальная оценка по данному показателю присвоена 2 из 3 ГАБС (Управление образования администрации ЗАТО Александровск, Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск);

минимальные значения показателя присвоены 1 из 3 ГАБС в связи с отсутствием утвержденного ведомственного (внутреннего) акта, обеспечивающего осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Исполнение судебных актов

В соответствии с Порядком, судебные дела, связанные с действиями (бездействиями) ГАБС и подведомственных им учреждений, по которым ответчиком выступает ГАБС в соответствии со статьей 1071 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитываются в расчете показателей группы 5 «Исполнение судебных актов» по соответствующему ГАБС.

Расчет показателей данной группы осуществлен на основании информации, предоставленной ГАБС.

При мониторинге качества финансового менеджмента по данной группе за 9 месяцев 2023 года рассчитывались следующие показатели:

5.1. Иски о возмещении ущерба (в денежном выражении).

По информации, предоставленной ГАБС, общая сумма заявленных исковых требований в денежном выражении, указанных в судебных решениях, вступивших в законную силу в отчетном периоде, по исковым требованиям о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействия ГАБС или их должностных лиц составляет 4 930,43 тыс. рублей. Общая сумма исковых требований в денежном выражении, определенная судом к взысканию по судебным решениям, вступившим в законную силу в отчетном периоде – 4373,94 тыс. рублей.

Исковые требования предъявлялись к 1 из 6 ГАБС. В результате незаконных действий или бездействия судом определена вышеназванная сумма к взысканию по судебным решениям.

Исходя из условий расчета показателя Администрации ЗАТО Александровск присвоено значение показателя, равное 0,23.

5.2. Иски о возмещении ущерба (в количественном выражении).

По данным ГАБС в отчетном периоде вступили в законную силу 14 судебных решений по исковым требованиям о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействия ГАБС или их должностных лиц. Общее количество судебных решений, вступивших в законную силу в отчетном периоде и предусматривающих полное или частичное удовлетворение исковых требований о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействия ГАБС или их должностных лиц – 14. Исковые требования предъявлялись к 1 ГАБС из 6.

Судебное решение предусматривает полное (частичное) удовлетворение предъявленных исковых требований о возмещении ущерба от незаконных действий или бездействия.

Исходя из условий расчета показателя Администрации ЗАТО Александровск присвоено минимальное значение показателя.

5.3. Иски о взыскании задолженности (в денежном выражении) и 5.4. Иски о взыскании задолженности (в количественном выражении).

Показатели 5.3 и 5.4 рассчитывались в отношении 1 ГАБС (Администрация ЗАТО Александровск,), несущего субсидиарную ответственность по обязательствам подведомственных ему учреждений. Исходя из условий расчета показателя, указанному ГАБС присвоено низкое значение показателя.

3. Результаты оценки качества финансового менеджмента за 9 месяцев 2022 года и рекомендации главным администраторам средств местного бюджета ЗАТО Александровск.

Всеми ГАБС соблюдены сроки предоставления материалов, необходимых для проведения оценки качества финансового менеджмента.

В результате расчетов средний уровень качества финансового менеджмента за 9 месяцев 2023 года составил 92,1 %.

В зависимости от значения итоговой оценки качество финансового менеджмента ГАБС оценивалось по следующей шкале:

- «высокое» – от 80,1 % до 100 %;
- «удовлетворительное» – от 65,1 % до 89 %;
- «низкое» – менее 65%.

По результатам мониторинга качества финансового менеджмента 4 ГАБС получены итоговые оценки, соответствующие высокому уровню качеству финансового менеджмента:

Управление финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск (100,0 %);

Контрольно – счетная палата администрации ЗАТО Александровск (100,0%);

Управление образования администрации ЗАТО Александровск» (100,0 %);

Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск (95,3 %).

Совет депутатов ЗАТО Александровск (86,1 %);

Совету депутатов ЗАТО Александровск (86,1 %) и Администрации ЗАТО Александровск (71,3%) присвоена итоговая оценка, соответствующая удовлетворительному уровню качества финансового менеджмента.

Анализ результатов проведенного мониторинга показывает, что наибольшие отклонения оценок от целевых значений встречаются по следующим группам показателей (показателям):

- эффективность управления дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам;
- эффективность управления дебиторской задолженностью по администрируемым неналоговым доходам;
- качество организации внутреннего финансового аудита.
- исполнение судебных актов.

По итогам проведения оценки качества финансового менеджмента за 9 месяцев 2023 года главным администраторам средств местного бюджета ЗАТО Александровск рекомендуется:

- не допускать возникновения просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, в отношении которых ГАБС является учредителем;

- усилить контроль и продолжить работу, направленную на эффективное управление дебиторской задолженностью по расчетам с дебиторами по доходам;

- соблюдать порядки и сроки, установленные Управлением финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск, в целях повышения качества бюджетного процесса ЗАТО Александровск и качества управления финансами ГАБС;

- обеспечить соответствие поступлений в доходы местного бюджета от уплаты денежных средств физическими и юридическими лицами объему начислений (суммам, подлежащим оплате физическими и юридическими лицами за предоставляемые услуги, иные платежи), отраженным в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;

- осуществлять внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит;

- продолжать осуществлять контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, а также региональных и муниципальных нормативных правовых актов;

- провести анализ замечаний, отраженных в настоящем отчете и не допускать их в дальнейшем.

Руководителям ГАБС, получившим по результатам мониторинга за отчетный год итоговую оценку ниже среднего значения (в том числе по соответствующим направлениям/группам показателей оценки) следует, с учетом результатов мониторинга и рекомендаций Управления финансов и экономики администрации ЗАТО Александровск, провести работу, направленную на повышение оценки при проведении мониторинга в текущем финансовом году.
